



Mgr. Bc. Vít Rakušan
1. místopředseda vlády a ministr vnitra

Praha 27. ledna 2022
Č. j. MV-17380-2/OBP-2022
Počet listů: 3

Vážení,

na základě pověření pana předsedy vlády České republiky mi dovoluje, abych odpověděl na Váš dopis ze dne 13. ledna 2022 ve věci podpory výzvy Kolegia ředitelů městských policíí statutárních měst a hlavního města Prahy (dále jen „kolegium“) týkající se problematiky obecní policie.

Úvodem bych Vás rád ubezpečil, že současná vláda České republiky, včetně Ministerstva vnitra, velice pozitivně vnímají přínos obecních policíí z pohledu zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku v obcích, a to nejenom v rámci běžného plnění úkolů tohoto orgánu obce, ale i v současné nelehké situaci způsobené pandemií Covid-19.

Z důvodu nezastupitelnosti obecních policíí v systému vnitřní bezpečnosti však není možné v situaci, kdy pandemie Covid-19 není zcela potlačena, akceptovat návrh kolegia, aby obecní policie byly zbaveny povinností a oprávnění spojených se zabezpečováním místních záležitostí veřejného pořádku formou výkonu kontrol nad dodržováním příslušných mimořádných opatření vlády či ústředních orgánů státní správy a případně i s jejich vynucováním.

Dále mi dovoluje, abych vyjádřil nesouhlas s tvrzením některých osob, v tom ohledu, že vláda České republiky vyřadila obecní policie ze „složek bojujících v první linii proti onemocnění Covid-19“. Pro potvrzení svého názoru uvádím, že vrcholný orgán exekutivy České republiky jednoznačně a srozumitelně definoval své záměry v oblasti obecní policie i do Programového prohlášení vlády České republiky, které v části Vnitřní bezpečnost a veřejná správa - Bezpečnost - jasně deklaruje, že "... do konce roku 2023 připravíme revizi legislativy pro krizové řízení a kritickou infrastrukturu ..., ...budeme hledat možnosti, jak zlepšit stávající systém integrovaného záchranného systému ..., ... do konce

roku 2023, v rámci reformy krizové legislativy, podpoříme kvalitní a funkční spolupráci mezi složkami IZS a obecní policií, se zaměřením na její specifické postavení jako orgánu samosprávy...“.

Důvodem pro takový postup současné vlády České republiky byla identifikace problémů spojených s činností obecních policií, které se naplno projeví právě v souvislosti s eliminací dopadů pandemie Covid-19 a které jsou podrobně popsány v dopise kolegia ze dne 10. ledna 2022 adresovaného předsedovi vlády České republiky.

Nyní mi dovolu, abych se jménem pana předsedy vlády České republiky, jakož i jménem svým podrobněji vyjádřil ke stěžejním momentům Vašeho dopisu:

Za zásadní otázku v oblasti obecní policie považuji ukotvení těchto orgánů obcí v systému vnitřní bezpečnosti, konkrétně v rámci integrovaného záchranného systému. I přesto, že doposud obecní policie fakticky plnily úkoly zejména ostatních složek integrovaného záchranného systému, nejsou výslovně uvedeny v zákoně č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému, ve znění pozdějších předpisů. Nicméně se domnívám, že v souladu se záměrem vlády provést komplexní revizi tzv. krizové legislativy mohou vyvstat i další, doposud neidentifikované problémy (nejenom) ve vztahu k obecním policiím, které bude nutno vyřešit. Každopádně, již samotné zařazení obecních policií mezi složky integrovaného záchranného systému zásadním způsobem zkvalitní komunikaci obecních policií se složkami integrovaného záchranného systému včetně státu a orgánů územních samosprávných celků, zlepší přístup těchto institucí k ochranným pracovním prostředkům, k možnosti využití sociálního a zdravotního zázemí pro rodiny strážníků, a bude mít zásadní vliv i na případné řešení důchodových a dalších záležitostí, které přispějí k narovnání postavení strážníků obecních policií ve vztahu k ostatním dotčeným kategoriím osob.

K zařazení strážníků mezi osoby podléhající povinnosti podrobit se očkování proti onemocněním souvisejícím s pandemií Covid-19 mohu pouze uvést, že jste jistě zaznamenali rozhodnutí vlády České republiky ze dne 19. ledna tohoto roku v tom směru, že vyhláška č. 537/2006 Sb., o očkování proti infekčním nemocem, ve znění pozdějších předpisů bude novelizována mimo jiné i v tom ohledu, že povinnost vybraných kategorií osob (včetně strážníků obecních policií – viz § 10a cit. vyhlášky) podrobit se očkování proti nemoci Covid-19 bude vypuštěna.

Co se týče nových úkolů, které v poslední době byly obecním policiím svěřeny (nejenom v souvislosti s pandemií Covid-19) a které musí strážníci plnit na úseku přenesené působnosti, jdou tyto výrazně nad rámec dosavadních povinností a oprávnění strážníka. Proto se domnívám, že je namístě posouzení lepšího finančního ohodnocení strážníků obecních policií.

Nicméně, s ohledem na fakt, že obecní policie jsou zřizovány obcemi v rámci jejich samostatné působnosti, přičemž strážníci jsou v pracovněprávním vztahu k obcím, nemůže stát, bez dalšího sám rozhodnout o zvýšení platových tarifů strážníků. K takovému případnému kroku je třeba nejprve znát stanovisko zástupců zaměstnavatelů strážníků v tom směru, zda eventuální

zvýšení platových tarifů strážníků je v ekonomických možnostech obcí a zda nebude mít negativní dopad na jejich hospodaření, případně i na činnost samotných obecních policí (například nutnost redukce početních stavů strážníků). Z tohoto důvodu jsem se obrátil na Svaz měst a obcí České republiky a na Sdružení místních samospráv České republiky se žádostí o posouzení možností zvýšení platových tarifů formou změny nařízení vlády č. 341/2017 Sb., o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „nařízení vlády“). Pokud bude odezva oslovených sdružení kladná, resp. pokud bude navrženo konkrétní optimální řešení, na kterém se zmíněná zájmová sdružení obcí, Ministerstvo vnitra a další dotčené subjekty shodnou, požádám ministra práce a sociálních věcí o novelizaci uvedeného nařízení vlády.

K problematice striktního rozdělení jednotlivých úkolů obecní policie do výkonu samostatné nebo přenesené působnosti obcí uvádím, že neexistuje jednoznačné dělicí kritérium. To souvisí s celkovým pojetím postavení územních samosprávných celků v rámci ústavního pořádku České republiky. Z tohoto titulu řada povinností a oprávnění strážníků obecních policí má smíšený charakter, tedy spadá zároveň do samostatné, tak i do přenesené působnosti obcí, přičemž stanovení poměru samostatná/přenesená působnost v konkrétním případě je fakticky nemožné. Přesto se domnívám, že tam, kde jde jednoznačně o výkon přenesené působnosti obcí (například projednávání všech přestupků obecními policiemi), existuje jednoduché řešení spočívající v důsledné aplikaci § 62 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, ze strany obcí, zřizovatelů obecních policí.

S pozdravem

Mgr. Bc. Vít Rakušan

Vážený pan

Bc. Pavel Bednář

Odborový svaz státních orgánů a organizací

předseda

Senovážné náměstí 23

110 00 Praha 1