

ODBOROVÝ SVAZ STÁTNÍCH ORGÁNŮ A ORGANIZACÍ



Senovážné náměstí 23, 110 00 Praha 1
Tel.: +420 224 222 241; Fax.: + 420 224 142 273
E-mail: statorg@cmkos.cz, <http://statorg.cmkos.cz>

STANOVISKO

k poslaneckému návrhu novely zákona č. 218/2002 Sb., o službě státních zaměstnanců ve správních úřadech a o odměňování těchto zaměstnanců a ostatních zaměstnanců ve správních úřadech (služební zákon).

Se znepokojením sledujeme vývoj této zásadní problematiky v současné době v rámci různých diskusí, seminářů apod. Nechceme, a zásadním způsobem odmítáme, aby se projednávání novely tohoto zákona stalo předmětem nejrůznějších zásahů, které by vedly ke znehodnocení tohoto zásadního právního předpisu. *Je v zájmu celé společnosti a zejména politických stran, aby byl přijat zákon, který povede ke „stabilizaci“ v oblasti státní správy a sloužil pro zásadní profesionalizaci celé struktury státní správy.*

K předloženému návrhu zaujímáme následující stanovisko, které jsme při předcházejících debatách na nejrůznějších úrovních prosazovali. *Náš dosavadní postoj směřoval vždy k tomu, aby zákon eliminoval „politické vlivy“ na jedné straně a zároveň zakotvil důstojné podmínky pro plnění úkolů na profesionální úrovni od zaměstnanců na straně druhé.*

1. Obecné připomínky:

- *Státní tajemník je nejvyšší státní úředník* a je zástupcem ministra a náměstků. Pokud budou náměstci postaveni na úroveň odborných náměstků, musí podléhat v plném rozsahu tomuto zákonu včetně státního tajemníka. Pokud bude dohoda, že náměstek je politická funkce, pak je postaven mimo dikci tohoto zákona.
- *Státní tajemníci mají stanoveny podmínky, za kterých mohou být odvoláni* (návrh ministra nebo politických náměstků) *a rozhoduje generální ředitel Generálního ředitelství státní služby.*
- Jmenování generálního ředitele Generálního ředitelství státní služby a státních tajemníků na dobu určitou považujeme jako optimální na 7 let.
- *O systemizaci zaměstnanců rozhoduje Generální ředitelství státní služby* na základě zpracovávaných agend a její změna je možná pouze při jejich změně (snížení počtu, navýšení počtu nebo změna rozsahu zpracovávaných agend).

2. Připomínky k některým okruhům návrhu:

- Příprava na službu (§ 17-§27)
Musí být stanoveno, že výsledek výběrového řízení je závazný a nikoliv pouze doporučující. Vzhledem k počtu zaměstnanců, kteří by měli být zařazeni pod dikci tohoto zákona, doporučujeme přechodné období na složení obecné úřednické zkoušky, včetně zkoušky opravné na 18-24 měsíců.
- § 55 skončení služebního poměru
Odst. 1, písm. e), možnost ukončení služebního poměru při vazbě přesahující 9 měsíců, *popírá presumpci nevinu*, když i v trestním řádu je stanovena max. doba na 1 rok.

- U sociálního zajištění státních zaměstnanců nutno vzít v úvahu, že od 1.1.2015 se snižuje odvod na zdravotní pojištění zaměstnavateli o 2 % a tyto přecházejí k tíži zaměstnanců. **Toto by mělo být předmětem kompenzace.**
- § 104, odst. 2
Nesouhlasíme s navýšením náhrady škody na osminásobek průměrného měsíčního výdělku, **požadujeme ponechat rozsah dle zákoníku práce.**
- § 238 přechod stávajících zaměstnanců pod účinnost zákona
Požadujeme v rozsahu stávajícího pracovního poměru. Zákonný důvod k rozvázání pracovního poměru by mělo být nesložení obecné úřednické zkoušky. Pokud zůstane původní návrh, nezajistí se kvalitní přechod zaměstnanců, naopak může vyvolat další nejistotu a event. odchod mimo státní službu.

3. Připomínky k odměňování státních zaměstnanců (část desátá zákona č. 218/2002 Sb.):

- K § 135 - Platové tarify
Zásadním problémem je počet platových tříd. Současná verze služebního zákona stanovuje 12 platových tříd, stejně tak i vládní předloha novely zákona. Poslanecká novela však předpokládá zavedení 16-ti třídního platového systému i pro státní zaměstnance s tím, že při zařazování do platových tříd se bude vycházet z **nového katalogu správních činností**. V této souvislosti je třeba vzít na vědomí nejen změnu platové stupnice se zvýšenými finančními požadavky, ale i náročnost přípravy nového katalogu. Pokud by měly být využívány pro státní zaměstnance všechny platové třídy, bylo by nutné tzv. správní činnosti rozčlenit do šestnácti platových tříd (v současné době se ve 4 nejnižších třídách šestnáctitřídního systému správní činnosti nevyskytují). Při zachování dvanácti tříd by byla příprava katalogu správních činností podstatně jednodušší.
Z výše uvedených důvodů **doporučujeme ponechání dvanácti platových tříd**, které by náročností vykonávaných činností odpovídaly 5. až 16. platové třídě stanovené v zákoníku práce pro zaměstnance veřejných služeb a správy. V každém případě je nutné, aby **v zákoně byly uvedeny nepodkročitelné minimální platové tarify**, a to v následující výši:

Platová třída:	Minimální platový tarif v Kč měsíčně:
1.	10 270
2.	11 130
3.	12 070
4.	13 110
5.	14 220
6.	15 420
7.	16 750
8.	18 150
9.	19 680
10.	21 360
11.	23 180
12.	25 150

Uvedené platové tarify jsou shodné s tarify 1. stupně v 5. až 16. platové třídě stupnice, která je přílohou č. 2 nařízení vlády č. 564/2006 Sb. Při jejich začlenění do zákona tedy **nevzniká automaticky nárok na navýšení prostředků na platy**. Na základě tohoto postupu stanoví vláda konkrétní výši platových tarifů a způsob jejich určení nařízením, které bude prováděcím předpisem k zákonu o státní službě.

- K § 138 - Příplatek za službu
Odbory požadují, aby byl zachován příplatek za službu ve výši 25 % příslušného platového tarifu státního zaměstnance! Vycházíme ze skutečnosti, že výrazně rozšířené povinnosti zaměstnanců ve státní službě musí být kompenzovány odpovídající úpravou jejich platů.

Nelze předpokládat, že při současné úrovni odměňování by bylo možné udržet a získat plně kvalifikované odborníky s patřičnou znalostí rozsáhlé problematiky státní správy. **Bez garance uvedené podmínky je pro OS SOO zákon o státní službě nepřijatelný.**

- K § 139 - Příplatek za vedení

Limity pro výši příplatku za vedení musí být uvedeny přímo v zákoně o státní službě, nelze je stanovit služebním předpisem (v souladu s čl. 28 Listiny základních práv a svobod platí, že podrobnosti odměňování má stanovit zákon).

4. Závěr:

Podle našeho názoru je vyloučené, aby zavedení státní služby bylo rozpočtově neutrální.

Pokud má novelizovaný zákon splnit svůj účel, je nutné vyčíslit a zabezpečit zvýšené finanční výdaje!

V Praze dne 5.2.2014.

Ing. Jan Rovenský, v. r.
předseda odborového svazu