

ODBOROVÝ SVAZ STÁTNÍCH ORGÁNŮ A ORGANIZACÍ



Senovážné náměstí 23, 110 00 Praha 1
Tel.: +420 224 222 241; Fax.: + 420 224 142 273
E-mail: statorg@cmkos.cz, <http://statorg.cmkos.cz>

V Praze dne 12. března 2015.

STANOVISKO

k zákonu č. 234/2014 Sb., o státní službě, ve vztahu k odměňování

V současné době začala probíhat diskuze k významné části zákona „o státní službě“, a to k systému odměňování, který je v zákoně řešen pouze obecnou formou s odkazem na zpracování nového systému odměňování v následujícím období. Jako nejzazší hranice je uváděno datum k 1. 1. 2017. Diskuze probíhají na nejrůznější úrovni, např. na RHSD, jednání mezi odbory a zástupci vládní koalice apod. Z těchto diskuzí je v současné době zřejmé, že je „nechuť“ tuto otázku řešit a spíše zaznívají argumenty na zachování stávajícího systému odměňování bez jakýchkoliv kompenzací zaměstnancům, kteří budou v režimu tohoto zákona pracovat.

Tento názor je pro Odborový svaz státních orgánů a organizací (zastupuje podstatnou většinu zaměstnanců, kteří budou pracovat v režimu tohoto zákona) naprosto nepřijatelný. V návaznosti na současné znění služebního zákona požadujeme navýšení tarifních platů minimálně o 25 %, kterým by byly kompenzovány výrazně rozšířené povinnosti zaměstnanců ve státní službě.

Uvedený požadavek není žádný výmysl, který nemá opodstatnění. Naopak vycházíme jednak z „historického vývoje“ a z obecných dohod z období přípravy nového zákona (listopad 2013 – červen 2014), které tento požadavek na řešení budoucího systému odměňování nikdy nezpochybnily.

V letech 1990 až 1992 proběhla první zásadní reforma veřejné správy. Byly zrušeny Krajské národní výbory (orgán přenosu a aplikace politických vlivů), proběhla zásadní reorganizace z hlediska funkčního a věcného některých úřadů (např. transformace Okresních národních výborů na Okresní úřady) a vznikly nové úřady, které dosud neexistovaly (např. Úřady práce, Finanční úřady, OSSZ). Již tyto nové úřady obsahovaly ve svých zřizovacích dokumentech ustanovení, která omezovala práva a zaváděla zvýšené povinnosti oproti ostatním zaměstnancům, kteří byli pod dikcí zákona o platu, který byl od 1. 1. 2007 zakomponován do zákoníku práce. Z důvodu rozšířených povinností zaměstnanců státní správy byla zahájena jednání o „kompenzaci těchto odlišností“ v oblasti odměňování. S platností od 1. 1. 1993 byly zavedeny dvě tabulky pro odměňování zaměstnanců ve veřejné správě, a to základní tabulka pro všechny zaměstnance a druhá tabulka pro zaměstnance, kteří byli zařazeni ve výše uvedených úřadech. Tato tabulka týkající se nárokové složky mzdy byla navýšena o 25 %.

Uvedený stav platil s menšími výkyvy cca do roku 2002.

V roce 2002 byl schválen zákon č. 218/2002 Sb., o službě státních zaměstnanců ve správních úřadech a o odměňování těchto zaměstnanců a ostatních zaměstnanců ve správních úřadech (služební zákon). Tento zákon dále posunul z hlediska omezení práv a zvýšení povinností pro zaměstnance tuto skupinu státních úředníků od ostatních zaměstnanců podléhajících zákoníku práce. Proto byly těmto zaměstnancům kromě

navýšení platových tarifů přiznány další kompenzace, a to především příplatek za službu ve výši 25 %, příspěvek k důchodu, odchodné apod. Tento zákon ovšem nikdy nenabyl účinnosti.

V roce 2013 byly zahájeny práce na zcela novém pojetí zákona o státní službě. Nejdříve formou „Komplexní pozměňovací návrh zákona č. 218/2002 Sb.“, později zcela novým pojetím zákona. V průběhu přípravy nového zákona byla přijata vzájemná dohoda mezi odbory a politickou reprezentací (zejména ČSSD), která systém odměňování vyjmula z díky zákona s tím, že tato oblast bude zcela novým způsobem definována samostatně.

Nikdy a nikým nebyla zpochybněna základní myšlenka, že zaměstnancům pod dikcí tohoto zákona bude příslušným způsobem zajištěno odpovídající odměňování.

Nový zákon o státní službě opět posunul státní zaměstnance dál od ostatních zaměstnanců, kteří zůstanou v režimu zákoníku práce, a výrazně je přiblížil k zaměstnancům bezpečnostních sborů.

Zásadní odlišnosti v postavení zaměstnanců pod služebním zákonem oproti zaměstnancům pod zákoníkem práce jsou následující (jedná se zejména o následující ustanovení zákona o státní službě):

- | | |
|--------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| § 9 odst. 7 | zastupování představeného bez souhlasu zaměstnance, |
| § 22 až § 42 | požadavky pro přijetí do služebního poměru, zařazení na služební místo, apod., |
| § 29 odst. 3 | státnímu zaměstnanci, který nemá složenou úřednickou zkoušku, přísluší nejnižší platový tarif v platové třídě, |
| § 45 | služební cestu lze nařídit bez souhlasu zaměstnance, včetně dnů pracovního klidu, |
| § 47 | přeložení na jiný služební úřad bez souhlasu zaměstnance, |
| § 48 | u zproštění výkonu služby na základě usnesení o zahájení trestního stíhání nebo z důvodu vazby pominuta presumpce „neviny“, zaveden opačný způsob; přiznáno pouze 50 % platu (bezpečnostní sbory mají 80 % platu), |
| § 61 | převedení na jiné služební místo, doplatek k event. nižšímu platu max. na dobu 12 měsíců, |
| § 66 | zastupování bez souhlasu zaměstnance na dobu 180 dnů, |
| § 83 | uplatnění pojmu „konkurenční doložka“, |
| § 89 | použití kárných opatření (stejně jako u bezpečnostních sborů), |
| § 101 | služební pohotovost, |
| § 115 | zabezpečení státního zaměstnance – pokud má zaměstnanec nárok (viz odst. 1), proč rozhoduje služební orgán (odst. 2). |

Na základě uvedených příkladů, kdy se významným způsobem mění postavení zaměstnanců ve státní službě ve srovnání se zaměstnanci v působnosti zákoníku práce, je naprosto logické a oprávněné, aby těmto zaměstnancům byly upraveny i podmínky odměňování. Jedná se o kompenzaci, která by měla zabezpečit alespoň základní podmínku „atraktivitu“ pro vstup do státní služby a zvýšení profesionality státní služby.

Dále je nutno konstatovat, že i v případě navýšení platových tarifů státních zaměstnanců o 25 %, nedosáhne jejich výše úrovně platových tarifů příslušníků bezpečnostních sborů. Rovněž se nelze ztotožnit s názorem na „potlačení seniority“ (snížení počtu platových stupňů v jednotlivých třídách či dokonce jejich zrušení). Toto by znamenalo návrat k „platovému rozpětí v jednotlivých třídách“, které existovalo v období let 2011 až 2014 a vedlo k rozsáhlé devastaci v odměňování zaměstnanců ve veřejných službách a správě.

Služební poměr státních zaměstnanců je uplatněn v České republice u třech kategorií zaměstnanců, a to:

- vojáci z povolání,
- příslušníci bezpečnostních sborů.
- státní zaměstnanci.

U prvních dvou skupin jsou zákonem dané kompenzace v oblasti mzdových prostředků a dalších materiálních výhod. **Proč u třetí skupiny je odpor přiznat podstatně nižší kompenzaci???**

Listina základních práv a svobod (článek 28) konstatuje právo na spravedlivou odměnu za práci. Zákonná úprava platových poměrů státních zaměstnanců by neměla zakládat nerovnost v rámci odměňování u těch zaměstnanců, kteří mají výrazně odlišné podmínky pro výkon práce než ostatní.

Na základě uvedených skutečností trváme na následujícím stanovisku:

- Zásadně nesouhlasíme s názorem na finanční „neutralitu“ služebního zákona v oblasti odměňování zaměstnanců.
- Považujeme za minimální a nepodkročitelnou kompenzaci navýšení nárokové složky platu o 25 %.
- Budeme trvat na uzavření „kolektivní dohody“, která bude upravovat některé další pracovní právní podmínky zaměstnanců ve služebním poměru tak, aby byly chráněny jejich oprávněné zájmy a potřeby.

Ing. Jan Rovenský, v. r.
předseda odborového svazu