

ODBOROVÝ SVAZ STÁTNÍCH ORGÁNŮ A ORGANIZACÍ



Senovážné náměstí 23, 110 00 Praha 1
Tel.: +420 224 222 241; Fax.: + 420 224 142 273
E-mail: statorg@cmkos.cz, <http://statorg.cmkos.cz>

Stanovisko k materiálu „Návrh dalšího postupu v právní úpravě zaměstnávání zaměstnanců v ministerstvech a jiných správních úřadech, možné směry změn (novelizace) zákona č. 218/2002 Sb., o službě státních zaměstnanců ve správních úřadech a o odměňování těchto zaměstnanců a ostatních zaměstnanců ve správních úřadech (služební zákon), a otázky k rozhodnutí“

Obecně k návrhu:

OS státních orgánů a organizací souhlasí s tím, že je nutné urychleně řešit právní úpravu zaměstnávání fyzických osob vykonávajících státní správu v ministerstvech a dalších správních úřadech. Jsme si vědomi toho, že přijetí zákona o úřednících je důležité nejen pro stabilizaci a odpolitizování státní správy, ale i pro čerpání finančních prostředků z fondů Evropské unie.

V současné době je v platnosti zákon č. 218/2002 Sb., o službě státních zaměstnanců ve správních úřadech a o odměňování těchto zaměstnanců a ostatních zaměstnanců ve správních úřadech, který však dosud nenabyl plné účinnosti. Realizace uvedeného zákona byla opakovaně odkládána, naposledy zákonem č. 445/2011 Sb., v termínu k 1. lednu 2015. Důvodem pro odklad účinnosti byla v podstatě vždy ekonomická náročnost této právní úpravy, v období vládnutí pravice však především neochota uvedenou úpravu státní služby zavést.

Návrhy na přijetí jednotné zákonné úpravy pro zaměstnávání úředníků ve správních úřadech a úředníků územních samosprávných celků, které byly v letech 2011 až 2013 opakovaně předkládány do připomínkového řízení, nesplňovaly potřebná kritéria. Vzhledem k této skutečnosti byla stanoviska téměř všech připomínkových míst, tj. jak sociálních partnerů, tak i jednotlivých resortů, negativní. Posledním návrhem byl v tomto období samostatný ***návrh zákona o státních úřednících***, který měl existovat vedle zákona o úřednících územních samosprávných celků. Tento návrh byl vládou schválen a předložen Poslanecké sněmovně, která z důvodu rozpuštění tento návrh již neprojednala. V této souvislosti připomínáme, že OSSOO zásadně nesouhlasil s jednotnou úpravou práv a povinností úředníků veřejné správy a průběžně požadoval zajištění účinnosti zákona o státní službě s tím, že bude odpovídajícím způsobem novelizován.

Připomínky k jednotlivým bodům:

Odborový svaz jednoznačně preferuje **variantu č. I návrhu dalšího postupu**, která zachovává základní principy platného služebního zákona.

K bodu 2:

Zachování generálního ředitelství státní služby včetně daných kompetencí a povinností zajišťovat úkoly stanovené zákonem, považujeme za zásadní podmínku pro funkčnost předmětného zákona. Urychlené zřízení GR by mělo být výchozí podmínkou pro zavedení účinnosti služebního zákona.

K bodu 3:

Předpokladem pro revizi činností vykonávaných ve státní službě je souběžná příprava novelizace nařízení vlády č. 85/2003 Sb., kterým se stanoví obory státní služby.

K bodu 4:

Počet náměstků správních úřadů by měl být řešen výhradně v rámci schvalované systemizace s tím, že by bylo umožněno respektovat politické dohody.

K bodu 5:

Předložený návrh výrazným způsobem redukuje postavení státního tajemníka oproti současné platné verzi služebního zákona. Navrhovaným postupem se přenáší řada kompetencí z působnosti tajemníka na politické vedení služebního úřadu. Ve svých důsledcích to může mít výrazně negativní dopad na snahu o odpolitizování státní správy. Požadujeme proto, aby povinnosti i kompetence státního tajemníka zůstaly na současné platné úrovni.

K bodu 8 písm. b):

Požadujeme, aby byl řešen způsob kompenzace zvýšení zdravotního pojištění placeného zaměstnancem od 1.1.2015 (navýšení o 2%).

K bodu 11:

Znění tohoto bodu není jednoznačné, nelze z něj odvodit rozsah aktualizace odměňování státních zaměstnanců v návaznosti na změny obsažené v zákoníku práce. Není zde uvedena ani základní informace o předpokládaném počtu platových tříd. Jednou z možností je zavedení šestnáctitřídního platového systému odměňování i ve státní službě s tím, že prováděcí předpisy budou vydány formou nařízení vlády. V této souvislosti však připomínáme, že do katalogu správních činností by neměly být zahrnuty obslužné, manuální a pomocné práce. Podle našeho názoru je při uplatnění 16-ti třídního platového systému jediným přijatelným řešením rozložení příkladů správních činností do takto stanoveného vyššího počtu platových tříd. Zdůrazňujeme, že touto zásadní úpravou se věcná i časová náročnost přípravy katalogu správních činností podstatně zvýší. (Návrh původního katalogu správních činností zpracovaný v letech 2002 – 2004 byl sestaven pro 12-ti třídní platový systém, k jeho projednání ve vládě však již nedošlo).

Požadujeme, aby v rámci upraveného systému odměňování byly navýšeny platové tarify minimálně v rozsahu kompenzujícím inflaci v příštím roce, trváme na zařazování státních zaměstnanců do platového stupně podle započitatelné praxe a na poskytování příplatku za státní službu ve výši nejméně 25 % platového tarifu.

Institut smluvního platu považujeme pro státní službu za nevhodný, a proto by mělo být jeho použití právní úpravou zákona vyloučeno.

Zároveň upozorňujeme, že je nutné řešit novelu nařízení vlády č.564/2006 Sb., podle kterého budou nadále odměňováni ostatní zaměstnanci správních úřadů. Považujeme za nepřijatelné, aby zařazování zaměstnanců do platových stupňů bylo v těchto souběžných systémech diametrálně odlišné.

K bodu 12.4:

Požadujeme, aby zaměstnanci, kteří splní zákonem stanovenou dobu výkonu státní správy v pracovním poměru ve stejném oboru pracovní činnosti, byli po nabytí účinnosti zákona jmenováni do služebního poměru na dobu neurčitou.

V Praze dne 6.12.2013.

Ing. Jan Rovenský, v. r.
předseda odborového svazu