



## STANOVISKO

Českomoravské konfederace odborových svazů a odborových svazů v ní sdružených k návrhu nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 564/2006 Sb., o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě, ve znění pozdějších předpisů a k nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 304/2014 Sb., o platových poměrech státních zaměstnanců

### Obecně k návrhům

Českomoravská konfederace odborových svazů a odborové svazy v ní sdružené, zejména Odborový svaz státních orgánů a organizací a Odborový svaz zdravotnictví a sociální péče České republiky, předkládají společně připomínky k předloženým návrhům nařízení vlády.

Dne 22. června 2015 se uskutečnilo první jednání mezi vládou a odbory o navýšení platů pro zaměstnance ve veřejné správě a službách a pro státní zaměstnance. Jednání dále pokračovala ve dnech 21. července 2015 a 15. září 2015. Těchto jednání se za vládní stranu zúčastnil premiér Bohuslav Sobotka, první místopředseda vlády pro ekonomiku a ministr financí Andrej Babiš a za MPSV ČR ministryně Michaela Marksová, respektive její 1. náměstek Petr Šimerka. Mimo výše uvedená jednání se též uskutečnilo dne 25. června 2015 jednání zástupců odborů s prvním náměstkem MPSV Petrem Šimerkou, kterého se též zúčastnili zástupci Ministerstva financí ČR.

Odborová delegace přišla na první jednání s následujícím návrhem: zvýšení objemu prostředků na platy pro zaměstnance ve veřejné správě a službách o 5 %, zvýšení platových tarifů pro zaměstnance v působnosti zákona o státní službě (dále jen „státní zaměstnanci“) o 25 % a navýšení přídelu na tvorbu Fondu kulturních a sociálních potřeb (dále jen „FKSP“) na 2 %. Vládní strana oznámila odborům, že počítá s navýšením objemu mzdových prostředků o 3 %, což podle ministryně Marksové by mělo znamenat zvýšení platových tarifů o cca 5 %.

Výsledkem těchto jednání byla shoda na tom, že navýšení platů se uskuteční ještě v letošním roce a že se přiděl na tvorbu FKSP zvýší od 1. ledna 2016 minimálně na 1,5 %. Odborová delegace ustoupila ze svých požadavků na výše uvedené navýšení platů a konečná kompromisní shoda obou stran byla v tom, že se navýší objem prostředků na platy pro zaměstnance ve veřejné správě a službách o 3 % a pro státní zaměstnance o další 2 %. Odbory požadovaly, aby toto navýšení bylo celé zahrnuto do platových tarifů, což vládní strana potvrdila. Zároveň odborová delegace navrhla jako kompromisní řešení za její ústupky, aby k navýšení platů došlo od 1. října 2015. To vládní strana odmítla, načež odbory přišly s dalším návrhem, jako kompenzace za to, že k navýšení platů dojde až od 1. listopadu 2015 namísto od 1. října 2015, na zvýšení přídelu do FKSP o 0,25 %, tj. na celkem 1,75 %, a to od 1. ledna 2016.

Návrhem státního rozpočtu na rok 2016 se též zabývalo dne 17. září 2015 plénum RHSD, na kterém ministr financí Babiš jednoznačně deklaroval, že zvýšení přidělu do FKSP bude v roce 2015 pouze 1,5 %, aniž by kdokoli z Vlády ČR toto předem oznámil sociálnímu partnerovi. S konečnou platností o této výši přidělu do FKSP rozhodla Vláda ČR na svém zasedání dne 23. září 2015 schválením návrhu na státní rozpočet pro rok 2016.

Výsledek z jednostranného rozhodnutí vlády je tedy následující: tvorba FKSP pro rok 2016 se zvýší na 1,5 % a od roku 2017 na 2 %, od 1. listopadu 2015 dojde k zvýšení platových tarifů zaměstnanců ve veřejných službách a správě, kteří jsou uvedeni v § 5 odst. 1, 3, 4, 5 a 7 citovaného nařízení vlády č. 564/2006 Sb. o 3 %, dále pak od 1. listopadu 2015 zvýšení platových tarifů státních zaměstnanců v obou stupnicích o 3 % (viz. Návrh změny nařízení vlády č. 304/2014 Sb.) a dále dojde ke zvýšení objemu prostředků na platy státních zaměstnanců o 2 % od 1. ledna 2016, které nebude realizováno prostřednictvím platových tarifů, ale tyto mzdové prostředky budou určeny na dopady implementace zákona o státní službě.

**Odborový svaz státních orgánů a organizací nemůže souhlasit s výše uvedenými závěry a předloženými návrhy na změny předmětných nařízení vlády.** Vždy bylo předmětem jednání zvýšení objemu prostředků na platy o 3 %, a ne zvýšení platových tarifů o 3 %! Vládní strana si dohody se sociálním partnerem vysvětlila po svém.

Žádáme Vládu ČR a předkladatele zmíněných návrhů nařízení vlády, aby ctili dohody. **Odborový svaz státních orgánů a organizací** jako zástupce zaměstnanců ve veřejné správě a službách a zároveň zástupce státních zaměstnanců, kterých se tyto navrhované úpravy platů týkají, **v rámci zachování sociálního smíru důrazně žádá Vládu ČR o zjednání nápravy v této věci.**

**Tyto připomínky jsou zásadní povahy.**

Odborový svaz zdravotnictví a sociální péče ČR je zklamán předloženým návrhem Vlády ČR na změnu nařízení vlády č. 564/2006 Sb. zvýšit platové tarify zaměstnanců ve veřejné správě o 3%, když objem platových prostředků umožňuje zvýšit platy o 5% tarifu. Připomínáme, že OSZSP ČR požadoval navýšení platů ve zdravotnictví o 10% a v ostatních veřejných službách navýšení o 5%. Proto znovu vznášíme požadavek na navýšení platových tarifů v platových stupnicích pro zaměstnance ve zdravotnictví a pro zdravotnické pracovníky (tj. zejména přílohy č. 2, 6 a 8 nařízení vlády) o 10% a v ostatních platových stupnicích o 5%.

**Tato připomínka je zásadní povahy.**

Odborový svaz zdravotnictví a sociální péče ČR je zklamán předloženým návrhem Vlády ČR na změnu nařízení vlády č. 304 Sb. zvýšit platové tarify státních zaměstnanců o 3%, když objem platových prostředků umožňuje zvýšit platy o 5% tarifu. Připomínáme, že požadavek OSZSP ČR byl zvýšit tarifní platy o 5% a na tomto požadavku trváme.

**Tato připomínka je zásadní povahy.**

Na rámec novely žádáme o změnu v odměňování lékařů. Žádáme aby bylo **změněno a sjednoceno odměňování lékařů působících ve veřejné správě** tak, že platové tarify lékařů poskytujících zdravotní služby ve veřejné správě bez ohledu na typ zaměstnavatele (zejm. působící v pracovním poměru v orgánu ochrany a podpory veřejného zdraví, orgánu sociálního zabezpečení, u poskytovatele sociálních služeb a poskytovatele zdravotních služeb) budou určovány **podle platové stupnice obsažené v příloze č. 8 nařízení vlády č. 564/2006 Sb.**

Současná právní úprava nařízení vlády č. 564/2006 Sb., o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „nařízení vlády“) zakládá rozdílné odměňování lékařů a zubních lékařů (dále jen „lékaři“) v platové sféře a diferencuje tyto zaměstnance podle typu zaměstnavatele, u něhož vykonávají své povolání. Rozdílně jsou odměňováni lékaři poskytující zdravotní služby u poskytovatele zdravotní lůžkové péče a zdravotnické záchranné služby, jinak lékaři v ostatních zdravotnických zařízeních (například ambulance a zdravotní ústavy) a zařízeních sociálních služeb, v jiné platové stupnici jsou zařazeni lékaři orgánu sociálního zabezpečení nebo v neposlední řadě dně lékaři ve správních úřadech v pracovním poměru, přestože se vždy jedná o lékaře, který absolvoval příslušné odborné vzdělání ve smyslu zákona č. 95/2004 Sb. Práce lékařů poskytujících zdravotní služby je přitom stejné náročnosti složitosti a odpovědnosti, a to bez ohledu na typ poskytovatele zdravotních služeb, u kterého je lékař zaměstnán. Lékař také vždy nese zásadně stejnou právní odpovědnost.

Takto rozdílné platové ohodnocení lékařů pokládáme za nedůvodné a navrhuje systém sjednotit a odstranit neopodstatněné rozdíly v odměňování tak, aby **lékařům a zubním lékařům poskytujícím zdravotní služby bez ohledu na typ zaměstnavatele příslušel platový tarif stanovený podle společné stupnice platových tarifů uvedené v příloze č. 8 nařízení vlády.**

**Tato připomínka je zásadní povahy.**

### **K jednotlivým ustanovením**

#### **návrhu nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 564/2006 Sb., o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě, ve znění pozdějších předpisů**

##### **1. Příloha 10 II. skupina bod 5 – požadujeme doplnění věty následovně: „...v trestním i přestupkovém řízení“**

Po doplnění bude bod 5 znít: „5. Práce, při nichž zaměstnanec přichází do styku se zadrženými, obviněnými, obžalovanými nebo odsouzenými osobami v trestním i přestupkovém řízení.“

Odůvodnění

Úředníci často přicházejí do styku s výše uvedenými osobami, např. když trestní spis je postoupen na MěÚ a věc je překvalifikována jako přestupek, tak na MěÚ pak přijde tatáž osoba, která byla dříve v trestním řízení osobou zadrženou, obviněnou nebo obžalovanou. Jde o jednoho a toho samého člověka. Tyto osoby mnohdy úředníkům vulgárně nadávají, chovají se hrubě, kolikrát jim i vyhrožují. S těmito lidmi se potom úředníci setkávají i mimo vlastní úřad, ve

svém osobním volnu, na území města apod. Z výše uvedených důvodů se OS SOO domnívá, že těmto zaměstnancům (např. na přestupkovém oddělení) by zvláštní příplatek měl náležet.

**Tato připomínka je zásadní povahy.**

**2. Příloha 10 III. skupina (Práce se značnou mírou neuropsychické zátěže a práce se zvýšeným rizikem ohrožení života nebo zdraví) bod 5 a 7 požadujeme doplnit následovně**

a) v bodu 5 *Práce spojené s ochranou života a zdraví občanů a majetku před požáry, prováděním požárních zásahů a poskytováním pomoci při živelních pohromách a jiných mimořádných událostech* navrhujeme doplnit slova „**a spojené s ochranou a podporou veřejného zdraví při mimořádných a krizových stavech**“

b) v bodu 7 navrhujeme doplnit nový podbod ve znění „**7.3. spočívající v provádění úkonů v rámci výkonu rozhodnutí orgánu ochrany a podpory veřejného zdraví.**“

Odůvodnění:

Jedná se o činnosti, při nichž jsou zaměstnanci vystaveni ve značné míře neuropsychické zátěži, a je zcela legitimní aktualizovat důvody pro přiznání zvláštního příplatku podle skutečného stavu a charakteru činnosti a tak i těmto zaměstnancům zvýšenou odměnu ve formě zvláštního příplatku za tuto práci přiznat.

**Tato připomínka je zásadní povahy.**

**K jednotlivým ustanovením návrhu nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 304/2014 Sb., o platových poměrech státních zaměstnanců**

**1. K § 2 odst. 2 nařízení vlády a příloze č. 2 nařízení vlády**

Nad rámec obsahu novely nařízení vlády č. 304/2014 Sb., žádáme, aby bylo změněno odměňování lékařů působících ve státní službě, nejen lékařů v orgánu sociálního zabezpečení, tak, že platové tarify lékařů ve státní službě budou navýšeny na úroveň platových tarifů v platové stupnici obsažené v příloze č. 8 nařízení vlády č. 564/2006 Sb.

**Tato připomínka je zásadní povahy.**

**2. K § 2 odst. 2 nařízení vlády a příloze č. 2 nařízení vlády**

Pro případ, že nebude akceptována předchozí připomínka, žádáme, aby byla odstraněna nerovnost odměňování lékařů alespoň v rámci podmínek nařízení vlády č. 304/2014 Sb. V souvislosti s tím navrhujeme, aby do ust. § 2 odst. 2 nařízení vlády byli zařazeni všichni lékaři působící ve státní

službě bez ohledu na správní úřad, u něhož působí, tj. zejména lékaři orgánu ochrany a podpory veřejného zdraví, a tím byli tito státní zaměstnanci odměňováni jednotně podle platové stupnice obsažené v příloze č. 2 nařízení vlády č. 304/2014 Sb.

### **Tato připomínka je zásadní povahy.**

Odůvodnění ke shora uvedeným připomínkám:

Právní předpisy v současném znění umožňují rozdílné odměňování zaměstnanců a státních zaměstnanců na pozicích lékařů, jejichž výkon činností je v zásadě srovnatelný a dosahuje stejné míry odpovědnosti, složitosti a namáhavosti ve smyslu ust. § 111 zákoníku práce a kteří absolvovali stejné vzdělání podle zákona č. 95/2004 Sb.

Rozdílné zařazení jednotlivých profesí lékařů do jiných platových stupnic podle státního úřadu (zaměstnavatele), u něhož působí, považujeme za nedůvodné a rozporné se zásadou rovného odměňování. Vyrovnání odměňování v tomto směru podpořil také Výbor pro zdravotnictví Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR ve svém usnesení č. 100, přijatém dne 2. 9. 2015.

### **3. K příloze č. 3 nařízení vlády, skupina prací III.**

Z důvodu obtížnosti výkonu prací státních zaměstnanců při činnostech spojených s ochranou a podporou veřejného zdraví, navrhuje doplnit vymezení důvodů pro přiznání zvláštního příplatku podle § 6 nařízení vlády, a to tak, že ve **skupině prací III. - Služba se značnou mírou neuropsychické zátěže a práce se zvýšeným rizikem ohrožení života nebo zdraví** navrhuje doplnit:

a) v bodě 4:

*Výkon služby spojené s ochranou života a zdraví občanů a majetku před požáry, prováděním požárních zásahů a poskytováním pomoci při živelních pohromách a jiných mimořádných událostech* doplnit slova „**a spojené s ochranou a podporou veřejného zdraví při mimořádných a krizových stavech**“.

b) v bodě 5:

*Výkon služby spočívající v rozhodování v daňovém nebo jiném správním řízení spojené s ochranou zájmů státu nebo s ochranou a zajišťováním veřejných zájmů, pokud při nich může dojít k ohrožení života, zdraví nebo jiným závažným rizikům* doplnit za slova „zajišťování veřejných zájmů“ slova „**nebo v provádění úkonů v rámci výkonu rozhodnutí orgánu ochrany a podpory veřejného zdraví**“.

Odůvodnění:

Jedná se o činnosti, při nichž jsou státní zaměstnanci vystaveni ve značné míře neuropsychické zátěži, a je zcela legitimní aktualizovat důvody pro přiznání zvláštního příplatku podle skutečného stavu a charakteru činnosti a tak i těmto státním zaměstnancům zvýšenou odměnu ve formě zvláštního příplatku za tuto práci přiznat.

### **Tato připomínka je zásadní povahy.**

V Praze dne 5. 10. 2015