

# ODBOROVÝ SVAZ STÁTNÍCH ORGÁNŮ A ORGANIZACÍ



Senovážné náměstí 23, 110 00 Praha 1  
Tel.: +420 224 222 241; Fax.: + 420 224 142 273  
E-mail: [statorg@cmkos.cz](mailto:statorg@cmkos.cz), <http://statorg.cmkos.cz>

---

## **Informace Odborového svazu státních orgánů a organizací o průběžném vývoji a k situaci v projednávání návrhu novely zákona č. 218/2002 Sb., služební zákon**

Dne 6. 11. 2013 rozhodla vláda ČR o zahájení prací na novele zákona [č. 218/2002 Sb.](#), o službě státních zaměstnanců ve správních úřadech a o odměňování těchto zaměstnanců a ostatních zaměstnanců ve správních úřadech (služební zákon), ve znění pozdějších předpisů. Současně bylo rozhodnuto o tom, že gesce za přípravu zákona přechází z [MV ČR](#)<sup>1</sup> na [MPSV ČR](#)<sup>2</sup>.

Dne 8. 11. 2013 byla svolána na MV ČR porada za účasti zástupců MV ČR, MPSV ČR, [MMR ČR](#)<sup>3</sup> a [OS SOO](#)<sup>4</sup>. Na poradě byl dohodnut postup předání příslušné agendy a zahájení prací na novele zákona. Na MPSV ČR byl pověřen tímto úkolem náměstek JUDr. Šimerka.

Dne 27. 12. 2013 předal poslanec Mgr. Sklenák do [Poslanecké sněmovny](#) Parlamentu ČR poslanecký návrh novely zákona (tato novela je identická s novelou, která byla připravena ve II. čtvrtletí roku 2013 za spolupráce OS SOO – [sněmovní tisk č. 71](#)).

Dne 15. 1. 2014 projednala [Vláda ČR](#) vlastní návrh novely zákona a předala ji 17. 1. 2014 do Poslanecké sněmovny (sněmovní tisk č. 76).

Dne 23. 1. 2014 Poslanecká sněmovna v rámci 1. čtení projednala a do druhého čtení předala poslanecký návrh a vládní návrh zákona odmítla. Zároveň stanovila 90-ti denní lhůtu pro přípravu úprav poslaneckého návrhu. Současně bylo rozhodnuto, že garanci za přípravu novely poslaneckého návrhu přechází z MPSV ČR na ministra pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu [Mgr. Dienstbiera](#).

Na základě dosavadního vývoje vedení OS SOO vydalo dne 5. 2. 2014 [Stanovisko](#) k poslaneckému návrhu novely služebního zákona, ve kterém mimo jiné vyjádřilo znepokojení nad dosavadním vývojem této zásadní problematiky a odmítlo, aby se projednávání novely tohoto zákona stalo předmětem nejrůznějších zásahů. Konstatovalo, že je v zájmu celé společnosti a zejména politických stran, aby byl přijat zákon, který povede ke „stabilizaci“ v oblasti státní správy. Dosavadní postoj OS SOO směřoval vždy k tomu, aby zákon eliminoval „politické vlivy“ na jedné straně a zároveň zakotvil důstojné podmínky pro plnění úkolů na profesionální úrovni od zaměstnanců na straně druhé.

---

<sup>1</sup> Ministerstvo vnitra

<sup>2</sup> Ministerstvo práce a sociálních věcí

<sup>3</sup> Ministerstvo pro místní rozvoj

<sup>4</sup> Odborový svaz státních orgánů a organizací

V Poslanecké sněmovně proběhly dva semináře ke služebnímu zákonu a to 23. 1. 2014 na téma „[Kvalitní státní správa](#) – cesta k řádné správě věcí veřejných“ a druhý seminář se konal dne 27. 2. 2014 na téma „[Vzdělávání a odměňování ve státní službě](#)“. Dne 6. 3. 2014 proběhl na Úřadu vlády ČR seminář ke služebnímu zákonu z pohledu personalistiky, odměňování a zařazení zaměstnanců.

V Poslanecké sněmovně návrh novely služebního zákona měly na programu jednání dva výbory a to „[Ústavně právní výbor](#)“ a „[Výbor pro veřejnou správu a regionální rozvoj](#)“. Obě zasedání proběhla dne 26. 2. 2014, na programu jednání bylo pouze schvalování časového harmonogramu prací na novele služebního zákona.

Všech výše uvedených jednání se zúčastnili zástupci OS SOO. Kromě toho se zástupci OS SOO zúčastnili řady dalších interních dvoustranných nebo vícestranných jednání se zástupci koaličních stran, kteří mají v gesci tuto problematiku. Na těchto jednáních uplatňovali postoje OS SOO k jednotlivým segmentům návrhu, připomínkovali jednotlivé pasáže variantních řešení, která v časovém průběhu byla jednotlivými zástupci vyjednávacích týmu předkládána.

OS SOO od počátku považoval za základní priority služebního zákona, které trvale prosazuje a uplatňuje na všech jednáních, následující:

- **Depolitizaci státní správy** – jednoznačné oddělení úřednických funkcí od funkcí politických formou „státního tajemníka“, který je nejvyšším úředníkem.
- **Jednotná systemizace** – v rámci všech úřadů spadajících pod účinnost zákona je systemizace stanovena rámcově na základě zpracovávaných agend a nelze ji účelově měnit, tak jak k tomu docházelo v předcházejících obdobích „politickým rozhodnutím“. Změna lze provádět pouze na základě, že některá agenda se přestává vykonávat nebo naopak je některá agenda nově zařazena do kompetence příslušného úřadu.
- **Vzdělávání včetně pracovníprávních vztahů a výběrová řízení** – stávající zaměstnanci přecházejí pod dikci zákona ve stejném režimu, jako jsou zařazeni před účinností zákona, výběrová řízení na nové zaměstnance včetně vedoucích funkcí podléhají rozhodnutí výběrové komise, jejíž závěry jsou pro zaměstnavatele závazná a nikoliv pouze doporučující. Úřednická zkouška (základní – obecná) pouze pro nově nastupující zaměstnance, event. pro užší specifikovanou skupinu stávajících zaměstnanců.
- **System odměňování** – musí být řešen přímo v zákoně samostatnou platovou tabulkou navýšenou v oblasti nárokové složky mzdy min. o 25 %, vzhledem ke zvýšeným povinnostem úředníků spadajících pod tento zákon. Pokud se týká ostatních „benefitů“, měly by být předmětem odborné diskuse a to na straně jedné ve vztahu k nárokům na státní rozpočet, na straně druhé jejich „závaznost“ k „časové, náběhové křivce“.

Na základě průběhu všech jednání a diskuzí o jednotlivých variantách řešení je k datu 29. 4. 2014 následující situace v přípravě novely služebního zákona, která vychází z poslaneckého návrhu předloženého dne 27. 12. 2013.

Pokud se týká „depolitizace“ a „systemizace“ není zatím problematika uzavřena a řešení se kloní k našemu postoji.

V oblasti „vzdělávání včetně pracovněprávních vztahů a výběrová řízení“ se podařilo v současné době omezit působnost „úřednické zkoušky“ na nově nastupující zaměstnance po datu účinnosti zákona a u zaměstnanců stávajících by se měla týkat pouze těch, kteří k datu účinnosti zákona jsou v pracovněprávním vztahu k ČR méně než tři roky.

Největší problém je v současné době v oblasti „systém odměňování“. Zde se názory zástupců koaličních stran rozcházejí s postojem odborů (nejblíže našemu stanovisku jsou zástupci [ČSSD](#)<sup>5</sup>).

Dne 3. 4. 2014 proběhla schůzka předsedy vlády ČR Bohuslava Sobotky s několika předsedy odborových svazů a zástupců [ČMKOS](#). Na této schůzce byl předseda vlády informován o situaci v oblasti řešení dalšího zvyšování minimální mzdy, krizové situaci ve zdravotnictví, zadávání veřejných zakázek v návaznosti na „liniové stavby“ v dopravní infrastruktuře. Ze strany OS SOO byla podána informace o aktuální situaci v oblasti projednávání novely služebního zákona. Předseda vlády byl požádán o vyjasnění některých sporných bodů (zejména postavení náměstků, rozsah výběrových řízení po nabytí účinnosti zákona a otázka odměňování, včetně rozsahu definování přímo v zákoně) na jednání zástupců vládní koalice v politické úrovni.

Dne 16. 4. 2014 byla předmětem jednání vlády ČR „Pracovní verze“ podoby novely zákona č. 218/2002 Sb. Na zasedání vlády ČR nedošlo k dohodě na znění v předložené podobě, jednání bylo přerušeno a bod stažen z programu jednání.

Proběhlo několik dalších konzultací zástupců pracovních skupin jednotlivých politických stran vládní koalice. Další jednání bylo stanoveno na 2. až 3. 5. 2014. Na tomto jednání by mělo být dosaženo shody o dalším postupu.

V nejbližších dnech dojde k ustavení 9-ti členné pracovní skupiny, kde budou tři zástupci za vládu, tři zástupci za zaměstnavatele a tři zástupci za zaměstnance (odbory – z toho 2 zástupci za [ČMKOS](#) a jeden zástupce za [ASO](#)<sup>6</sup>). Za [ČMKOS](#) jsou navrženi Ing. Jan Rovenský a JUDr. Kindlová. Tato pracovní skupina by měla působit pod záštitou [RHSD](#) (tripartita)<sup>7</sup>.

Další informace budou průběžně zveřejňovány prostřednictvím [web](#) stránek odborového svazu a v [NOS](#)<sup>8</sup>.

Vláda ČR dne 5. 5. 2014 schválila materiál „Časový harmonogram implementace novely služebního zákona“. Zároveň přerušila projednávání materiálu „Příprava a zajištění činnosti Generálního ředitelství státní služby“ na další jednání vlády konané dne 12. 5. 2014.

V Praze dne 7. května 2014.

**Ing. Jan Rovenský, v. r.**  
předseda

**Bc. Pavel Bednář, v. r.**  
1. místopředseda

**Petr Vydra, v. r.**  
2. místopředseda

<sup>5</sup> Česká strana sociálně demokratická

<sup>6</sup> Asociace samostatných odborů

<sup>7</sup> Rada hospodářské a sociální dohody ČR

<sup>8</sup> Noviny odborového svazu státních orgánů a organizací